

## 人口減少下での労働力確保の展望

三輪憲次\*

### 要旨

本稿は、社会保障・人口問題研究所による『日本の将来人口推計』のデータをもとに、将来の労働力人口推計を試みた。得られた結果は、次の2点である。第1に、2002年の労働力率が将来においても不変と仮定した場合、2025年には労働力人口は6千万人を割り込むことになる。第2に、しかし女性の20～49歳までの労働力率および男性の60～64歳までの労働力率が共に80%にまで上昇させることができるなら、2015年の労働力人口は6,596万人と2002年と比べても92万人の微減に押さえることが可能である。また、同様の仮定のもとに2035年、2050年の労働力人口についても推計を試みた。

キーワード：将来労働力人口推計，労働力人口減少，労働力確保，少子高齢化，  
人口減少社会，労働力率の改善

### はじめに

日本の総人口は2005年に初めて減少に転じたことが、2006年10月31日に総務省から発表された国勢調査の確定値により明らかになった。ついに人口減少社会が現実のものとなったのである。人口減少によって懸念されることは様々あるが、その大きなものとして、労働力人口の減少が経済成長へのマイナス要因となることが挙げられる。

そこで、本稿では2002年1月に国立社会保障・人口問題研究所から発表された『日本の将来推計人口』<sup>(1)</sup>をもとにして、2050年までの労働力人口の推計と政策誘導を含む諸手段によって労働力率の上昇が図られるとして、どのくらいの改善がもたらされるのかを、推計してみよう。

---

\* 日本福祉大学経済学部教授

(1) 2006年12月には、新しい『日本の将来推計人口』が発表されており、筆者はこのデータを利用した論稿を近々発表する予定である。

## 1 将来の労働力人口推計

本項では、2002年の労働力率が将来においても変わらないとの前提の下に、将来の労働力人口の推計を試みることにする。第1表は、2015年、2025年、2035年、2050年の将来推計人口（15歳以上）である。また、第2表は2002年の労働力人口と労働力率である。以上のデータをもとに将来の労働力人口を推計したものが、第3表である。また、第4表は、第3表の推計にもとづき将来の労働力人口減少数を推計したものである。

第1表 将来人口推計（15歳以上）

単位：万人

|       | 2015年  |       | 2025年  |       | 2035年  |       | 2050年 |       |
|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|-------|-------|
|       | 男      | 女     | 男      | 女     | 男      | 女     | 男     | 女     |
| 15～19 | 304    | 289   | 278    | 263   | 242    | 229   | 208   | 197   |
| 20～24 | 315    | 299   | 303    | 287   | 265    | 251   | 222   | 210   |
| 25～29 | 347    | 330   | 316    | 301   | 291    | 276   | 240   | 227   |
| 30～34 | 394    | 378   | 324    | 311   | 313    | 299   | 258   | 247   |
| 35～39 | 435    | 422   | 348    | 337   | 317    | 307   | 274   | 265   |
| 40～44 | 491    | 488   | 389    | 380   | 320    | 314   | 290   | 283   |
| 45～49 | 432    | 435   | 426    | 421   | 341    | 337   | 306   | 302   |
| 50～54 | 393    | 398   | 475    | 483   | 376    | 377   | 305   | 306   |
| 55～59 | 367    | 379   | 411    | 427   | 405    | 415   | 302   | 309   |
| 60～64 | 405    | 430   | 365    | 389   | 443    | 472   | 313   | 328   |
| 65～   | 1,394  | 1,883 | 1,450  | 2,023 | 1,444  | 2,071 | 1,479 | 2,108 |
| 小計    | 5,277  | 5,730 | 5,083  | 5,622 | 4,757  | 5,347 | 4,196 | 4,780 |
| 全体    | 11,007 |       | 10,705 |       | 10,103 |       | 8,976 |       |

(備考) 中位推計に基づく。

第2表 2002年労働力人口および労働力率

|       | 労働力人口（万人） |       | 労働力率  |       |
|-------|-----------|-------|-------|-------|
|       | 男         | 女     | 男     | 女     |
| 15～19 | 66        | 59    | 0.178 | 0.167 |
| 20～24 | 294       | 276   | 0.714 | 0.701 |
| 25～29 | 456       | 336   | 0.945 | 0.718 |
| 30～34 | 463       | 282   | 0.969 | 0.603 |
| 35～39 | 401       | 251   | 0.973 | 0.618 |
| 40～44 | 381       | 272   | 0.974 | 0.705 |
| 45～49 | 400       | 297   | 0.971 | 0.724 |
| 50～54 | 514       | 364   | 0.963 | 0.677 |
| 55～59 | 394       | 252   | 0.938 | 0.581 |
| 60～64 | 279       | 163   | 0.712 | 0.392 |
| 65～   | 308       | 179   | 0.311 | 0.132 |
| 小計    | 3,956     | 2,733 | 0.747 | 0.485 |
| 全体    | 6,689     |       | 0.612 |       |

(備考) 総務省労働力調査による。

では、第3表および第4表に基づいて、各年の推定労働力人口について見てみよう。

2015年の15歳以上人口は約6,689万人と推定されているが、2002年の労働力率が不変であるとすれば、6,303万人と384万人の減少であるが、6千万人台を維持することが可能であると推定できる。

この労働力人口の減少は第4表を見れば明らかなように、男女ともに15～34歳の減少と、50～59歳の減少によることが分かる。他方、増加に寄与するのは、これも男女ともに35～49歳と、60歳以上、とりわけ65歳以上の増加の影響が大きい。

第3表 将来労働力人口推計 (その1)

単位：万人

|       | 2015年 |       | 2025年 |       | 2035年 |       | 2050年 |       |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|       | 男     | 女     | 男     | 女     | 男     | 女     | 男     | 女     |
| 15～19 | 54    | 48    | 50    | 44    | 43    | 38    | 37    | 33    |
| 20～24 | 225   | 210   | 217   | 201   | 189   | 176   | 158   | 147   |
| 25～29 | 328   | 237   | 298   | 216   | 275   | 198   | 226   | 163   |
| 30～34 | 381   | 228   | 314   | 188   | 303   | 180   | 250   | 149   |
| 35～39 | 423   | 261   | 338   | 208   | 308   | 190   | 267   | 164   |
| 40～44 | 478   | 344   | 378   | 268   | 312   | 221   | 283   | 200   |
| 45～49 | 420   | 315   | 413   | 305   | 331   | 244   | 297   | 218   |
| 50～54 | 378   | 270   | 457   | 327   | 362   | 255   | 294   | 207   |
| 55～59 | 345   | 220   | 385   | 248   | 380   | 241   | 283   | 179   |
| 60～64 | 288   | 168   | 260   | 152   | 315   | 185   | 223   | 128   |
| 65～   | 434   | 249   | 451   | 267   | 449   | 273   | 460   | 278   |
| 小計    | 3,754 | 2,549 | 3,561 | 2,424 | 3,268 | 2,202 | 2,777 | 1,867 |
| 全体    | 6,303 |       | 5,986 |       | 5,470 |       | 4,644 |       |

第4表 2002年からの推計労働力人口増減 (その1)

単位：万人

|       | 2015年 |       | 2025年 |       | 2035年   |       | 2050年   |       |
|-------|-------|-------|-------|-------|---------|-------|---------|-------|
|       | 男     | 女     | 男     | 女     | 男       | 女     | 男       | 女     |
| 15～19 | - 12  | - 11  | - 16  | - 15  | - 23    | - 21  | - 29    | - 26  |
| 20～24 | - 69  | - 66  | - 77  | - 75  | - 105   | - 100 | - 136   | - 129 |
| 25～29 | - 128 | - 99  | - 158 | - 120 | - 181   | - 138 | - 230   | - 173 |
| 30～34 | - 82  | - 54  | - 149 | - 94  | - 160   | - 102 | - 213   | - 133 |
| 35～39 | 22    | 10    | - 63  | - 43  | - 93    | - 61  | - 134   | - 87  |
| 40～44 | 97    | 72    | - 3   | - 4   | - 69    | - 51  | - 98    | - 72  |
| 45～49 | 20    | 18    | 13    | 8     | - 69    | - 53  | - 103   | - 79  |
| 50～54 | - 136 | - 94  | - 57  | - 37  | - 152   | - 109 | - 220   | - 157 |
| 55～59 | - 49  | - 32  | - 9   | - 4   | - 14    | - 11  | - 111   | - 73  |
| 60～64 | 9     | 5     | - 19  | - 11  | 36      | 22    | - 57    | - 35  |
| 65～   | 126   | 70    | 143   | 88    | 141     | 94    | 152     | 99    |
| 小計    | - 202 | - 182 | - 395 | - 307 | - 688   | - 529 | - 1,179 | - 864 |
| 全体    | - 384 |       | - 701 |       | - 1,217 |       | - 2,043 |       |

しかし労働力人口は2025年には、5,986万人と6千万人台を割り込むこととなる。15歳～44歳まで労働力人口の減少が現れ、2015年の減少に加えて、35～39歳の年齢層にも労働力人口の減少が新たに発生することになる。また、50～64歳までにも労働力人口の減少が現れ、2015年に加え新たに60～64歳の層にも新たな減少が生じる。他方、45～49歳の層ははまだ労働人口の増加に寄与するとはいえ、きわめて僅かな人数であり、2002年に比べて労働人口の増加が極めて大きいのは、65歳以上の層のみである。

2035年には、労働力率が不変であるとする、5,470万人と5,500万人を割り込むことになる。これは、2002年の労働力人口6,689万人から1,217万人減少であり、減少率は約18.2%にも及ぶ。また60歳以上の層を除いて、それ以下の全ての年齢層で労働力人口が減少することになる。

最後に2050年では、65歳以上の全ての年齢層で労働力人口の減少が現れることが予測できる。総労働力人口は5千万人を割って4,644万人と、2002年に比べて約2千万人、率にして約30.5%の減少を見ることになる。

## 2 労働力率の上昇による労働力人口の変化の推計

将来に予測される人口減少とそれに伴う労働力人口の減少に対抗するために、労働力率の引き上げという方策が考えられる。現に、2007年4月5日に発表された政府の経済財政諮問会議においても、働く意欲がある人への就職支援を通じた就業率の向上、家庭と仕事を両立できる働き方の実現、を二本柱に掲げ、就業率引き上げのための数値目標が設定されている。

本項では、第5表に想定したような水準まで労働力率が引き上げられたとすれば、どの程度の効果が発生するのかをシミュレートしてみる。想定は、女性の20～49歳までの労働力率および男性の60～64歳までの労働力率が一律80%にまで上昇するとしている。

この想定にもとづいて、将来の労働力人口の推計を行った結果が、第6表に示されている。第

第5表 想定労働力率

|       | 想定労働力率 |       | 02年労働力率 |       |
|-------|--------|-------|---------|-------|
|       | 男      | 女     | 男       | 女     |
| 15～19 | 0.178  | 0.167 | 0.178   | 0.167 |
| 20～24 | 0.714  | 0.701 | 0.714   | 0.701 |
| 25～29 | 0.945  | 0.8   | 0.945   | 0.718 |
| 30～34 | 0.969  | 0.8   | 0.969   | 0.603 |
| 35～39 | 0.973  | 0.8   | 0.973   | 0.618 |
| 40～44 | 0.974  | 0.8   | 0.974   | 0.705 |
| 45～49 | 0.971  | 0.8   | 0.971   | 0.724 |
| 50～54 | 0.963  | 0.677 | 0.963   | 0.677 |
| 55～59 | 0.938  | 0.581 | 0.938   | 0.581 |
| 60～64 | 0.8    | 0.392 | 0.712   | 0.392 |
| 65～   | 0.311  | 0.132 | 0.311   | 0.132 |

7表は、労働力率改善が行われたとした時の推計労働力人口の2002年からの増減を示したものである。また、第8表は、労働力率の改善が見込めた場合、改善がない場合に比べてどの程度の効果が見込めるかを試算したものである。

想定された労働力率の上昇により、2015年には6,596万人と2002年と比べても92万人の微減に抑えることが可能であることが分かる。これは想定された労働力率の上昇のなかでも女性の20～49歳の労働力率の引き上げによって、労働力率の改善が図られない場合に比べて、258万人の労働力の増加が見込まれるという効果が大きいといえる。

第6表 将来労働力人口推計（その2）

単位：万人

|       | 2015年 |       | 2025年    |          | 2035年 |       | 2050年 |       |
|-------|-------|-------|----------|----------|-------|-------|-------|-------|
|       | 男     | 女     | 男        | 女        | 男     | 女     | 男     | 女     |
| 15～19 | 54    | 48    | 50       | 44       | 43    | 38    | 37    | 33    |
| 20～24 | 225   | 210   | 217      | 201      | 189   | 176   | 158   | 147   |
| 25～29 | 328   | 264   | 298      | 241      | 275   | 220   | 226   | 182   |
| 30～34 | 381   | 302   | 314      | 249      | 303   | 239   | 250   | 197   |
| 35～39 | 423   | 337   | 338      | 269      | 308   | 246   | 267   | 212   |
| 40～44 | 478   | 390   | 378      | 304      | 312   | 251   | 283   | 227   |
| 45～49 | 420   | 348   | 413      | 337      | 331   | 269   | 297   | 241   |
| 50～54 | 378   | 270   | 457      | 327      | 362   | 255   | 294   | 207   |
| 55～59 | 345   | 220   | 385      | 248      | 380   | 241   | 283   | 179   |
| 60～64 | 324   | 168   | 292      | 152      | 354   | 185   | 250   | 128   |
| 65～   | 434   | 249   | 450.7945 | 267.0492 | 449   | 273   | 460   | 278   |
| 小計    | 3,790 | 2,806 | 3,594    | 2,639    | 3,307 | 2,395 | 2,805 | 2,032 |
| 全体    | 6,596 |       | 6,233    |          | 5,702 |       | 4,837 |       |

第7表 2002年労働力人口からの増減（その2）

単位：万人

|       | 2015年 |     | 2025年 |     | 2035年 |      | 2050年  |      |
|-------|-------|-----|-------|-----|-------|------|--------|------|
|       | 男     | 女   | 男     | 女   | 男     | 女    | 男      | 女    |
| 15～19 | -12   | -11 | -16   | -15 | -23   | -21  | -29    | -26  |
| 20～24 | -69   | -66 | -77   | -75 | -105  | -100 | -136   | -129 |
| 25～29 | -128  | -72 | -158  | -95 | -181  | -116 | -230   | -154 |
| 30～34 | -82   | 20  | -149  | -33 | -160  | -43  | -213   | -85  |
| 35～39 | 22    | 86  | -63   | 18  | -93   | -5   | -134   | -39  |
| 40～44 | 97    | 118 | -3    | 32  | -69   | -21  | -98    | -45  |
| 45～49 | 20    | 51  | 13    | 40  | -69   | -28  | -103   | -56  |
| 50～54 | -136  | -94 | -57   | -37 | -152  | -109 | -220   | -157 |
| 55～59 | -49   | -32 | -9    | -4  | -14   | -11  | -111   | -73  |
| 60～64 | 45    | 5   | 13    | -11 | 75    | 22   | -29    | -35  |
| 65～   | 125   | 69  | 143   | 88  | 141   | 94   | 152    | 99   |
| 小計    | -167  | 75  | -362  | -92 | -649  | -336 | -1,151 | -699 |
| 全体    | -92   |     | -454  |     | -985  |      | -1,850 |      |

第8表 労働力率改善の効果

単位：万人

|       | 2015年 |     | 2025年 |     | 2035年 |     | 2050年 |     |
|-------|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|
|       | 男     | 女   | 男     | 女   | 男     | 女   | 男     | 女   |
| 15～19 | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   |
| 20～24 | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   |
| 25～29 | 0     | 27  | 0     | 25  | 0     | 23  | 0     | 19  |
| 30～34 | 0     | 74  | 0     | 61  | 0     | 59  | 0     | 49  |
| 35～39 | 0     | 77  | 0     | 61  | 0     | 56  | 0     | 48  |
| 40～44 | 0     | 46  | 0     | 36  | 0     | 30  | 0     | 27  |
| 45～49 | 0     | 33  | 0     | 32  | 0     | 26  | 0     | 23  |
| 50～54 | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   |
| 55～59 | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   |
| 60～64 | 36    | 0   | 32    | 0   | 39    | 0   | 28    | 0   |
| 65～   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   |
| 小計    | 36    | 258 | 32    | 215 | 39    | 193 | 28    | 165 |
| 全体    | 293   |     | 247   |     | 232   |     | 193   |     |

2025年においても、想定された程度の労働力率の改善が行われるとすれば、総労働力人口は6,233万人と、いまだ6千万人台を維持することが可能であり、454万人、6.8%の減少に納めることが可能と思われる。

2035年には5,702万人となるが、985万人、約14.7%と1千万人以下の減少に止める事が可能と思われる。

しかし、このような方策を採ったとしても、2050年には労働力人口は4,837万人と5千万人を割り込み、約27.7%の減少を見ることは避けられない。

## 結びにかえて

以上の推計を通じて、将来の労働力確保のために必要な政策の2つの柱が浮かび上がる。第1に、M字型カーブとした問題となっている女性労働力率の改善である。本稿の推計によれば、2025年までは、この改善によって将来危惧されている労働力不足は相当改善できると推測できる。

第2に、高齢者層の労働力率の改善である。本稿では、この点はかなり低めに想定しており、高齢者男女の労働力率の改善が、本稿の想定以上に可能であるならば、かなり労働力不足の改善に寄与できると思われる。また、別の論点になるが、本稿によっても、高齢社会の到来とともに高齢労働者の絶対数および比率の上昇が明らかになっている。したがって高齢者に働きやすい労働・職場環境の整備が大きな課題となるであろうことを付言して本稿を終わる。